

GESTIONNAIRES, TECHNICIENS, ÉTUDIANTS LMD

PHILIPPE MALINGREY



# Droit de l'environnement

Comprendre et appliquer  
la réglementation

6<sup>e</sup> édition



**L**avoisier  
TEC & DOC

*Direction éditoriale* : Fabienne Roulleaux  
*Édition* : Mélanie Kucharczyk  
*Mise en pages* : Nord Compo  
*Fabrication* : Estelle Perez  
*Couverture* : Nord Compo

*Photo de couverture* : © Romolo Tavani

© 2016, Lavoisier, Paris  
ISBN : 978-2-7430-2144-3

## SIGLES ET ABRÉVIATIONS

---

AAMP	Agence des aires marines protégées
ABF	Architecte des bâtiments de France
ACCA	Association communale de chasse agréée
ACE	Actions communautaires pour l'environnement
ACNUSA	Autorité de contrôle des nuisances sonores aéroportuaires
ADEME	Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie
AEE	Agence européenne pour l'environnement
AELE	Association européenne de libre échange
AEP	Alimentation eau potable
AEPC	Agence européenne des produits chimiques
AFSSET	Agence française de sécurité sanitaire de l'environnement et du travail
AME	Accords multilatéraux environnementaux
ANDRA	Agence nationale pour la gestion des déchets radioactifs
AOT	Autorités organisatrices des transports
APPB	Arrêté préfectoral de protection de biotope
ARS	Agence régionale de santé
ASN	Autorité de sûreté nucléaire
BDQA	Base nationale des données de la qualité de l'air
BSDD	Bordereau de suivi des déchets dangereux
CADA	Commission d'accès aux documents administratifs
CARSAT	Caisse d'assurance retraite et de la santé au travail
CAUE	Conseil d'architecture, d'urbanisme et de l'environnement
CCNUCC	Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques
CEA	Commissariat à l'énergie atomique
CEDH	Cour européenne des droits de l'homme
CFT	Chartes forestières de territoire
CGCT	Code général des collectivités territoriales
CGB	Commission du génie biomoléculaire
CGG	Commission de génie génétique
CGM	Conseil général des mines
CHSCT	Comité d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail
CIINB	Commission interministérielle des installations nucléaires de base
CIP	Consentement informé préalable
CISST	Comité interentreprise de santé et de sécurité au travail
CITES	Convention international <i>trade in endangered species</i>
CJUE	Cour de justice de l'Union européenne
CLI	Commissions locales d'information
CNB	Conseil national du bruit

CNDP	Commission nationale du débat public
CCNUCC	Convention-cadre des Nations unies sur le changement climatique
CNUED	Conférence des Nations unies sur l'environnement et le développement
CODERST	Conseil départemental de l'environnement et des risques sanitaires et technologiques
CREN	Conservatoires régionaux d'espaces naturels
CRPF	Centre régional de la propriété forestière
CRPS	Commission régionale du patrimoine et des sites
CSIC	Conseil supérieur des installations classées
CSS	Commission de suivi de site
CTE	Contrat territorial d'exploitation
D4E	Direction des études économiques et de l'évaluation environnementale
DAS	Déchets d'activité de soins
DASRI	Déchets d'activités de soins à risques infectieux
DATAR	Délégation à l'aménagement du territoire et de l'action régionale
DICRIM	Document d'information communal sur les risques majeurs
DDM	Déchets dangereux des ménages
DDPP	Direction départementale de la protection des personnes
DDRM	Dossier départemental sur les risques majeurs
DDT	Direction départementale des territoires
DE	Direction de l'eau
DGAFAI	Direction générale de l'administration, des finances et des affaires internationales
DGSNR	Direction générale de la sûreté nucléaire et de la radioprotection
DIB	Déchets industriels banals
DICRIM	Document d'information communal sur les risques majeurs
DIREN	Direction régionale de l'environnement
DNP	Direction de la nature et des paysages
DPPR	Direction de la prévention des pollutions et des risques
DREAL	Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement
DTADD	Directives territoriales d'aménagement et de développement durables
DTQD	Déchets toxiques en quantité dispersée
ENS	Espaces naturels sensibles
EPCI	Établissement public de coopération intercommunale
ERP	Établissement recevant du public
FDS	Fiche de données sécurité
FMA	Faible et moyenne activité
GEMAPI	Compétence de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations
GES	Gaz à effet de serre
HCB	Haut conseil des biotechnologies

ICPE	Installations classées pour la protection de l'environnement
IED	<i>Industrial Emissions Directive</i>
IFEN	Institut français de l'environnement
IFREMER	Institut français de recherche pour l'exploitation durable de la mer
IGH	Immeubles de grande hauteur
INB	Installations nucléaires de base
INERIS	Institut national de l'environnement industriel et des risques
IOTA	Installations, ouvrages, travaux et activités
IPPC	<i>Integrated pollution prevention and control</i>
IRSN	Institut de radioprotection et de sûreté nucléaire
ISDD	Installation de stockage de déchets dangereux
ISDND	Installation de stockage de déchets non dangereux
LIFE	Instrument financier pour l'environnement
MEDDE	Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie
MTD	Meilleures techniques disponibles
NHN	Muséum national d'histoire naturelle
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
OGM	Organisme génétiquement modifié
ONCFS	Office national de la chasse et de la faune sauvage
ONEMA	Office national de l'eau et des milieux aquatiques
ONF	Office national des forêts
ONU	Organisation des Nations unies
ONZH	Observatoire national des zones humides
PADD	Projet d'aménagement et de développement durable
PAV	Point d'apport volontaire
PCET	Plan climat-énergie territorial
PCS	Plan communal de sauvegarde
PCU	Plan de circulation d'urgence
PDU	Plan de déplacement urbain
PEB	Plan d'exposition au bruit des aérodromes
PGS	Plan de gêne sonore
PIG	Pprojet d'intérêt général
PLU	Plan local d'urbanisme
PNR	Parc naturel régional
PNRZH	Plan d'action gouvernemental pour la protection et la reconquête des zones humides
POI	Plan d'opération interne
PPAM	Politique de prévention des accidents majeurs
PNSE	Plan national santé environnement
POS	Plan d'occupation des sols
PPGDD	Prévention et de gestion des déchets dangereux
PPGDND	Plan de prévention et de gestion des déchets non dangereux
PPA	Plans de protection de l'atmosphère

PPI	Plan particulier d'intervention
PPR	Plan de prévention des risques naturels prévisibles
PREDAS	Plan régional d'élimination des déchets d'activités de soins
PREDD	Plan régional d'élimination des déchets dangereux
PRQA	Plan régional pour la qualité de l'air
PSG	Plan simple de gestion
PSMV	Plan de sauvegarde et de mise en valeur
PSS	Plan de secours spécialisé
PUI	Plan d'urgence interne
PV	Procès-verbal
REACH	Enregistrement, évaluation et autorisation des substances chimiques
RFS	Règles fondamentales de sûreté
RLP	Règlement local de publicité
RNU	Règlement national d'urbanisme
RTMD	Règlement pour le transport des matières dangereuses
SCOT	Schéma de cohérence territoriale
SDIS	Service départemental d'incendie et de secours
SGH	Système général harmonisé
SNDD	Stratégie nationale du développement durable
SMVM	Schéma de mise en valeur de la mer
SPAN	Service public d'assainissement non collectif
SRCAE	Schéma régional du climat, de l'air et de l'énergie
SRU	Solidarité renouvellement urbains
TDENS	Taxe départementale des espaces naturels sensibles
TEOM	Taxe d'enlèvement des ordures ménagères
TFUE	Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne
TGAP	Taxe générale sur les activités polluantes
TLPE	Taxe locale sur la publicité extérieure
UIDD	Unité d'incinération de déchets dangereux
UIDND	Unité d'incinération de déchets non dangereux
UTN	Unité touristique nouvelle
VLE	Valeurs limites d'émission
ZAC	Zone d'activité concertée
ZEE	Zone économique exclusive
ZHIEP	Zones humides d'intérêt environnemental particulier
ZHSGE	Zones humides stratégiques pour la gestion de l'eau
ZNIEFF	Zone naturelle d'intérêt écologique faunistique et floristique
ZPPAUP	Zone de protection du patrimoine architectural, urbain et paysager
ZPE	Zone de protection éloignée
ZPR	Zone de protection rapprochée
ZPR	Zone de publicité restreinte
ZUP	Zone d'urbanisation prioritaire

# SOMMAIRE

---

<b>Sigles et abréviations</b> .....	V
<b>Introduction générale</b> .....	1
1. Notion de droit de l'environnement.....	1
2. Les sources.....	1
2.1. Sources internationales et communautaires.....	2
2.2. Sources internes.....	5
3. Principes généraux.....	6

## **Administration et gestion de l'environnement**

### CHAPITRE 1

<b>Acteurs publics</b> .....	11
1. Ministère chargé de l'Environnement.....	11
1.1. Missions du ministère.....	11
1.2. Organisation du ministère.....	13
2. Collectivités locales.....	18
2.1. Compétences des communes.....	18
2.2. Compétences des départements.....	20
2.3. Compétences des régions.....	21
2.4. Instances consultatives locales.....	21
3. Établissements publics.....	23
3.1. Établissements publics sous tutelle du ministère chargé de l'Environnement.....	24
3.2. Établissements publics sous tutelle conjointe avec d'autres ministères.....	26
4. Inspecteurs de l'environnement.....	29
4.1. Contrôles administratifs et mesures de police administrative.....	30
4.2. Recherche et constatation des infractions.....	32

### CHAPITRE 2

<b>Acteurs privés</b> .....	34
1. Associations de protection de l'environnement.....	34
1.1. Procédure d'agrément.....	34
1.2. Effets de l'agrément.....	35
2. Responsabilité sociale des entreprises.....	35
2.1. Reporting social et environnemental.....	36
2.2. Fiscalité écologique.....	37
2.3. Respect volontaire de normes techniques.....	37
3. Citoyens.....	38
3.1. Droit à l'information.....	38
3.2. Principe de participation des citoyens.....	43

## **Protection de la diversité biologique**

### CHAPITRE 3

<b>Protection du patrimoine naturel</b> .....	49
1. Protection des espèces menacées.....	49

1.1. Dispositifs internationaux et communautaires .....	49
1.2. Dispositifs nationaux .....	51
2. Protection des espaces naturels .....	55
2.1. Dispositifs internationaux et communautaires .....	55
2.2. Dispositifs nationaux .....	56

#### CHAPITRE 4

<b>Réglementation de la chasse et de la pêche .....</b>	<b>65</b>
1. Chasse .....	65
1.1. Encadrement de la pratique .....	65
1.2. Organisation administrative de la chasse .....	70
2. Pêche .....	71
2.1. Conditions d'exercice de la pêche .....	71
2.2. Mesures de protection des poissons et des milieux aquatiques .....	72

### **Protection du patrimoine et de la qualité du cadre de vie**

#### CHAPITRE 5

<b>Protection des sites, paysages et espaces naturels .....</b>	<b>77</b>
1. Instruments de protection applicables à l'ensemble du territoire .....	77
1.1. Protection des paysages .....	78
1.2. Sites et monuments naturels .....	79
1.3. Espaces naturels sensibles .....	80
1.4. Parcs naturels régionaux .....	81
1.5. Réglementation de certaines activités .....	82
2. Protection de certains espaces géographiques spécifiques .....	85
2.1. Protection du littoral .....	85
2.2. Protection de la montagne .....	88
2.3. Protection des zones humides .....	90
3. Protection des bois et forêts .....	92
3.1. Documents d'orientation et de gestion .....	93
3.2. Développement de la multifonctionnalité de la forêt .....	95
3.3. Mesures de protection .....	96

#### CHAPITRE 6

<b>Préservation du cadre de vie urbain .....</b>	<b>99</b>
1. Maîtrise de l'urbanisme .....	99
1.1. Règlement national d'urbanisme .....	100
1.2. Documents d'urbanisme .....	100
1.3. Régime des autorisations d'urbanisme .....	106
2. Promotion d'une architecture de qualité .....	109
2.1. Recours à un architecte .....	109
2.2. Conseils d'architecture, d'urbanisme et de l'environnement .....	110
3. Protection du patrimoine immobilier ancien .....	111
3.1. Protection des monuments historiques .....	111
3.2. Protection des abords des monuments et sites remarquables .....	113
3.3. Secteurs sauvegardés .....	114
4. Agressions visuelles .....	115
4.1. Affichage publicitaire, enseignes et préenseignes .....	115
4.2. Graffitis .....	118

## Lutte contre les pollutions et les nuisances

### CHAPITRE 7

<b>Régime général des installations classées pour la protection de l'environnement</b> .....	121
1. Champ d'application du régime des installations classées .....	122
1.1. Définition .....	122
1.2. Nomenclature des ICPE .....	122
2. Différents régimes .....	125
2.1. Régime de la déclaration .....	125
2.2. Régime d'enregistrement .....	127
2.3. Régime d'autorisation .....	131
2.4. Dispositions communes aux régimes de déclaration, d'enregistrement et d'autorisation .....	140
3. Contrôle des ICPE et sanctions .....	141
3.1. Inspection des ICPE .....	141
3.2. Recours aux mesures de police administrative .....	143
3.3. Sanctions administratives .....	143
3.4. Recours contentieux .....	144

### CHAPITRE 8

<b>Lutte contre les nuisances sonores</b> .....	150
1. Bruits de voisinage .....	151
1.1. Champ d'application .....	151
1.2. Autorités compétentes .....	153
2. Bruits relevant d'une réglementation spécifique .....	154
2.1. Bruits émanant d'installations soumises à la réglementation ICPE .....	154
2.2. Bruits émanant des infrastructures de transport .....	154
2.3. Bruit en milieu de travail .....	159
2.4. Isolation acoustique des logements .....	161

### CHAPITRE 9

<b>Gestion des déchets</b> .....	163
1. Classification des déchets .....	164
2. Gestion des déchets .....	165
2.1. Nature des déchets .....	166
2.2. Collecte, transport, négoce et courtage de déchets .....	183
2.3. Traitement des déchets .....	186
2.4. Contrôle des circuits de traitement de déchets .....	189
3. Instruments de planification .....	190
3.1. Plan national de prévention des déchets .....	190
3.2. Plan régional de prévention et de gestion des déchets dangereux .....	191
3.3. Plan départemental ou interdépartemental de prévention et de gestion des déchets non dangereux .....	191
3.4. Plan départemental ou interdépartemental de prévention et de gestion des déchets issus de chantiers du bâtiment et des travaux publics .....	192
4. Information du public .....	192

### CHAPITRE 10

<b>Produits chimiques</b> .....	195
1. Règlement REACH .....	195

2. Règlement CLP .....	196
2.1. Champ d'application .....	197
2.2. Nature des obligations .....	197
3. Règlement sur l'exportation et l'importation de substances chimiques dangereuses .....	199

## CHAPITRE 11

<b>Sécurité en matière nucléaire</b> .....	200
1. Principaux acteurs de la sûreté nucléaire .....	200
2. Installations nucléaires de base .....	201
2.1. Différentes autorisations liées aux INB .....	202
3. Information du public .....	205
4. Protection des travailleurs .....	206
5. Déchets radioactifs .....	207
5.1. Cadre de la gestion des déchets radioactifs .....	208
5.2. Obligations de l'exploitant .....	210

## CHAPITRE 12

<b>Organismes génétiquement modifiés</b> .....	212
1. Encadrement des risques potentiels .....	213
1.1. Utilisation confinée .....	213
1.2. Dissémination volontaire à toute autre fin que la mise sur le marché .....	214
1.3. Mise sur le marché .....	215
2. Contrôle et sanctions .....	216
3. Traçabilité et étiquetage .....	217

## CHAPITRE 13

<b>Responsabilité environnementale</b> .....	219
1. Champ d'application .....	219
1.1. Notion de responsable .....	219
1.2. Catégories de dommages .....	220
2. Mesures de prévention et de réparation .....	220
2.1. Mesures de prévention .....	221
2.2. Mesures de réparation .....	221

## **Protection des populations face aux risques naturels et technologiques**

### CHAPITRE 14

<b>Dispositifs généraux</b> .....	225
1. Planification des secours .....	225
1.1. Plans ORSEC .....	225
1.2. Plan communal de sauvegarde .....	229
1.3. Schéma départemental d'analyse et de couverture des risques .....	230
2. Information préventive des populations .....	230
2.1. Informations incombant à l'État .....	231
2.2. Informations incombant aux maires .....	231

## CHAPITRE 15

<b>Mesures spécifiques à la prévention des risques technologiques majeurs</b> .....	233
1. Établissements soumis à la directive Seveso .....	233
1.1. Champ d'application .....	234
1.2. Niveaux d'exigence organisationnelle .....	234
2. Renforcement de la maîtrise des risques technologiques .....	238
2.1. Information du public .....	238
2.2. Plans de prévention des risques technologiques .....	239
2.3. Renforcement de la sécurité des travailleurs .....	240
2.4. État de catastrophe technologique .....	243

## CHAPITRE 16

<b>Mesures spécifiques à la prévention des risques naturels majeurs</b> .....	245
1. Planification du risque .....	245
1.1. Plans de prévention des risques naturels prévisibles .....	245
1.2. Autres outils de planification et de prévision .....	247
2. Expropriation pour cause de sécurité publique .....	249
2.1. Procédure .....	249
2.2. Effets .....	250
3. Dispositions spécifiques aux risques inondation et incendie de forêt .....	250
3.1. Risque inondation .....	250
3.2. Lutte contre les incendies de forêt .....	254
4. Reconnaissance de l'état de catastrophe naturelle .....	260

**Protection de l'air, de l'eau, du sol et du milieu marin**

## CHAPITRE 17

<b>Lutte contre la pollution de l'air</b> .....	263
1. Instruments de planification .....	263
1.1. Schémas régionaux du climat, de l'air et de l'énergie .....	263
1.2. Plans de protection de l'atmosphère .....	264
1.3. Plans de déplacement urbain .....	265
2. Surveillance et alerte .....	266
2.1. Réseaux de mesure de surveillance et d'alerte .....	266
2.2. Modalités de prévision et de gestion des pics de pollution .....	267
2.3. Qualité de l'air intérieur .....	269
3. Mesures techniques nationales de prévention de la pollution atmosphérique et d'utilisation rationnelle de l'énergie .....	269
4. Lutte contre l'effet de serre .....	271
4.1. Mécanismes de flexibilité .....	271
4.2. Bilan carbone et plan climat-énergie territorial .....	273
4.3. Instances institutionnelles compétentes dans la lutte contre l'effet de serre .....	274

## CHAPITRE 18

<b>Lutte contre la pollution des eaux</b> .....	275
1. Organisation de la gestion de l'eau .....	276
1.1. Coordination et organisation de l'administration .....	276
1.2. Planification .....	278
2. Mesures de protection de la qualité de l'eau .....	278

2.1. Protection contre les effets de certaines activités .....	279
2.2. Protection de la salubrité publique .....	284
<b>3. Impacts provenant des activités agricoles .....</b>	<b>290</b>
3.1. Épandage .....	290
3.2. Zones vulnérables aux nitrates .....	294
3.3. Promotion de la production biologique .....	295
<b>4. Limitation ou suspension provisoire des usages de l'eau .....</b>	<b>296</b>
4.1. Autorités compétentes .....	296
4.2. Rôle spécifique du préfet de département .....	297
<b>5. Protection des milieux .....</b>	<b>298</b>
5.1. Atteintes à la faune et à la flore aquatiques et pollution des eaux .....	298
5.2. Contrat de rivière .....	300

## CHAPITRE 19

<b>Atteintes au sol et au sous-sol .....</b>	<b>301</b>
1. Sites et sols pollués .....	301
1.1. Identification des sites pollués .....	302
1.2. Mise à l'arrêt définitif .....	303
1.3. Responsable de la remise en état .....	306
2. Mines .....	310
2.1. Travaux de recherche et d'exploitation .....	310
2.2. Fermeture du site minier .....	311
3. Carrières .....	312

## CHAPITRE 20

<b>Milieu marin .....</b>	<b>313</b>
1. Rejets polluants des navires .....	314
1.1. Mesures préventives .....	314
1.2. Responsabilité en cas de rejets polluants des navires .....	316
2. Autres atteintes au milieu marin .....	318
2.1. Pollution due aux opérations d'exploration et d'exploitation du fond marin ou des sous-sols .....	318
2.2. Pollution par les opérations d'immersion .....	318
2.3. Pollutions par les opérations d'incinération .....	319
2.4. Atteintes à la faune et à la flore .....	320

<b>Quelques éléments bibliographiques .....</b>	<b>321</b>
---	------------

<b>Index .....</b>	<b>323</b>
--------------------	------------



*Droit de l'environnement – Comprendre et appliquer la réglementation* aborde l'ensemble de la réglementation relative à la préservation de la nature, du patrimoine et du voisinage contre les atteintes auxquelles ils peuvent être exposés, qu'elles soient liées aux activités humaines ou à la survenance de risques naturels. Il s'articule autour de six parties qui développent successivement :

- les administrations chargées de la gestion de l'environnement ;
- la protection de la diversité biologique ;
- la protection du patrimoine et la qualité du cadre de vie ;
- la lutte contre les pollutions et les nuisances ;
- la protection des populations face aux risques naturels et technologiques ;
- la protection de l'air, de l'eau, du sol et du milieu marin.

De très nombreuses références jurisprudentielles permettent aux lecteurs d'illustrer et d'approfondir les notions présentées.

Cette sixième édition de l'ouvrage *Introduction au droit de l'environnement*, augmentée et mise à jour, intègre les évolutions les plus récentes de la réglementation et de la jurisprudence en matière de droit de l'environnement, concernant notamment la culture d'organismes génétiquement modifiés, les secteurs agroalimentaire et forestier, l'urbanisme, la gestion des milieux aquatiques, la police de l'environnement et les risques technologiques majeurs – établissement Seveso 3.

Cet ouvrage de synthèse est destiné aux étudiants engagés dans un cursus LMD en sciences et technologies de l'environnement, ainsi qu'aux techniciens des industries, des collectivités locales et des associations de protection de l'environnement.

**Philippe Malingrey** est professeur agrégé à l'IUT de Besançon-Vesoul, Université de Franche-Comté, où il est responsable de la licence professionnelle Sécurité des biens et des personnes option Prévention des risques professionnels et environnementaux, département Hygiène, sécurité, environnement.